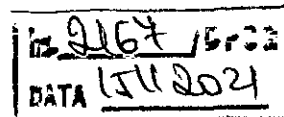




PRIM MINISTRU



Biroul permanent al Senatului

L. 475. / 23.11.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat PNL Ioan Cupșa împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 419/2021**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune recunoașterea perioadelor anterioare datei de 1 aprilie 2001 ca locuri de muncă încadrate în grupa I de muncă pentru activitățile de producție, mentenanță și asimilate din unitățile de producție a energiei electrice și extracției cărbunelui, astfel încât persoanele angajate la aceste locuri de muncă să poată beneficia de reducerea vârstei standard de pensionare, care se acordă pentru condiții speciale de muncă, potrivit prevederilor *Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, potrivit *Expunerii de motive*, neasimilarea perioadelor anterioare datei de 1 aprilie 2001 nu va face posibilă aplicarea reducerii de vârstă, întrucât persoanelor respective nu li s-a recunoscut grupa de muncă și prin urmare nu pot beneficia de reducere.

II. Observații

1. Cu privire la conținutul propunerii legislative, semnalăm că aceasta determină anumite implicații financiare, astfel încât era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Totodată, semnalăm și faptul că, în conformitate cu cerințele prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002*¹ și cele ale art.15 din *Legea nr. 69/2010*², inițiatorii propunerii legislative aveau obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategiei fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară pentru anul 2021.

2. Față de textele de la art. I pct.2 din cuprinsul propunerii legislative, arătăm că între normele propuse și dispozițiile de la art. 56 alin. (1) lit. d), alin.(3) lit. d), precum și art. 56 alin.(1) din *Legea nr. 263/2010* există un veritabil paralelism legislativ care poate afecta principiul securității juridice în componenta sa privind calitatea legii consacrată de art. 1 alin. (5) din Constituție.

Prin urmare, în temeiul art. 16³ din *Legea nr. 24/2000*⁴ nu era necesar art. I pct.2 din conținutul demersului legislativ, deoarece există o suprapunere în privința obiectului de reglementare între normele propuse. și dispozițiile mai sus enunțate din *Legea nr. 263/2010*, fapt ce poate genera situații de instabilitate și incoerență legislativă.

3. Semnalăm existența unei neconcordanțe între „*Expunerea de motive*” și inițiativa legislativă, în sensul că:

- pe de o parte, *Expunerea de motive* vizează recunoașterea perioadelor anterioare datei de 01.04.2001, ca locuri de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă, întrucât persoanelor respective nu li s-a recunoscut grupa de muncă;

¹ privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 597 din 13 august 2002

² *Legea responsabilității fiscal-bugetare*, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 472 din 04 iunie 2010

³ „(1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere. (2) În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”.

⁴ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

- pe de altă parte, inițiativa legislativă vizează asimilarea în condiții speciale de muncă a anumitor activități dintre cele prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 263/2010*, și anume, cele din locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă, reglementând totodată condițiile de pensionare și recalcularea pensiei categoriilor de persoane ce fac obiectul art. 30 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 263/2010*.

Învederăm faptul că actele normative care reglementau încadrarea în fostele grupe I și a II-a de muncă au fost abrogate la data intrării în vigoare a *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare* (art. 198 din lege), respectiv de la data de 01.04.2001.

După această dată, nu mai există bază legală pentru încadrarea locurilor de muncă, activităților și categoriilor profesionale cu condiții deosebite în grupe superioare de muncă, iar eliberarea adeverințelor privind atestarea faptului că, în anumite perioade anterioare datei de 01.04.2001, o persoană și-a desfășurat activitatea în locuri de muncă încadrate în grupele I și/sau II de muncă, se va face numai dacă nominalizarea persoanei s-a făcut anterior datei de 01.04.2001 și numai pe baza documentelor întocmite la acea vreme, verificabile, aflate în evidența angajatorilor sau deținătorilor de arhive.

Altfel spus, în prezent, angajatorii și cu atât mai mult deținătorii de arhive, nu au temei legal pentru a nominaliza noi persoane ori pentru a se încadra activități desfășurate anterior datei de 01.04.2001, în grupe superioare de muncă, ci doar pentru a atesta un fapt consumat anterior datei de 01.04.2001, prin înscrieri efectuate în carnetul de muncă, ori adeverințe întocmite conform prevederilor legale în vigoare la momentul eliberării lor.

De asemenea, dreptul de încadrare a activității în grupa superioară de muncă a presupus și obligația corelativă de constituire a contribuției de asigurări sociale aferente acestei situații.

Potrivit propunerii legislative sus-menționate, se asimilează în condiții speciale de muncă perioada anterioară datei de 7 aprilie 2001, în care salariații au desfășurat activități dintre cele prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 263/2010*, în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă (prin introducerea alin. (4) la art. 30 din *Legea nr. 263/2010*).

Considerăm necesar să precizăm faptul că textul propus va viza numai personalul care a fost încadrat în grupa I de muncă potrivit legislației în vigoare până la data de 01.04.2001.

Prin urmare, doar o parte din categoriile de persoane care au lucrat în activitățile, prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 263/2010* beneficiază de această asimilare în condiții speciale de muncă, și anume, salariații care au desfășurat activitatea în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă.

De asemenea, dispozițiile referitoare la reducerea vârstei standard de pensionare și stagiul complet de cotizare (art. 56³ din propunerea legislativă) sunt reglementate atât la art. 56 alin. (1) lit. d), alin. (2) lit. d), cât și la art. 56² din *Legea nr. 263/2010*, așa cum a fost modificată și completată prin *Legea nr. 197/2021*, fiind necesară clarificarea sau, după caz, armonizarea propunerii legislative cu textele de lege mai sus invocate, în raport de intenția legiuitorului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Florin Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU

Președintele Senatului